

# 改革后的叙利亚多元化经济

严庭国

**摘要:**1970年叙利亚实施改革开放后,纠正了从前偏激的民族社会主义经济政策,实施了多元化经济发展模式,使国民经济走上了高速发展轨道。但由于叙利亚处于阿以对抗前沿,受到美国等西方国家的制裁,给其经济发展设置了重重障碍,因此其多元化发展模式又面临多种挑战。叙要使其经济能保持持续发展,还须付出更大努力。  
**关键词:**叙利亚;改革;多元化经济发展模式

**Abstract:** After Syria's reformation in 1970, it corrected its extreme national socialism economic policies and implemented multi-economy developing model so as to make its national economy move to developing way at top speed. Its economy faces lots of obstacles because Syria stands in forward position of Arab-Israel's confrontation. It is imposed sanctions by the West, especially the U.S. In a word, Syria must pay more efforts to keep its economy development continuously.

**Keywords:** Syria; reformation; economy

自70年代以来,为实现国家经济独立、全面、平衡发展,叙利亚一直在探索适合本国社会特点的多元化经济发展模式。在此过程中叙不断吸取发达国家和发展中国家经济发展的成功经验,逐步完善经济法规,实施符合国情的多元化经济政策,如大力发展私有企业、开发经济自由区,在阿拉伯世界广泛开展互惠互利的经济合作,重点发展与欧洲各国的经济贸易往来等,从而促进了国民经济的持续发展,90年代以高于5%的速度发展,<sup>[1]</sup>成为中东少有的经济高速发展国家。2002年,叙经济发展速度有所减缓,据叙政府估计,国内生产总值增长率仍达3.1%左右。

## 一、多元化经济产生的背景

1. 国有化对经济发展的阻碍。1946年4月17日,叙利亚摆脱法国殖民主义统治获得独立后,在发展国民经济模式上,选择了与西方经济模式不同的民族社会主义模式。之后,又经历了1948年的巴以战争和50年代与埃及合并的痛苦及多次军事政变,其经济曾陷入困境。1963年3月8日革命后,叙走上了阿拉伯民族社会主义发展道路,将所有工矿企业进行了国有化改造,没收私有财产,将其变为国有财产,致使民族工业规模萎缩,私人资本与人才外流。虽然当时叙国民经济在短时间内没有发生剧变,但经济发展僵化却很明显,到1968年,叙经济处于危险边缘,政府号召公民和侨民投资经济,但未收到预期效果,私人资本继续外流,生产

力持续下降。

1970年11月,为克服国民经济的消极和失衡现象,走上多元化经济发展道路,叙利亚开展了拯救国家和振兴经济的改革运动,采取了以国企为主导的发展集体、合资、私人企业的经济复苏战略。1973年,通过《宪法》废除国有化经济体系,发展与保护私有经济,平稳地过渡到多元化的经济体系。《宪法》公布后,外流的私人资本开始回流。<sup>[2]</sup>80年代,叙经济开始健康发展,90年代进入高速增长期,工业部所属企业的国内生产总值由1970年的340万叙镑增至1990年的22亿叙镑。

2. 战争扭曲了经济发展规律。叙利亚自独立以来,一直处于阿以冲突的核心地带,作为对以作战的前线国家,长期受战争阴影笼罩,叙不得不扩大军事开支,加速武器装备的更新换代,以求在军事上取得优势。为此,叙付出了牺牲经济发展的巨大代价,其军事开支在国民生产总值与政府开支中所占比重都大大高于发展中国家和世界平均水平。1961~1971年,叙的军火进口总值为4.43亿美元,1973~1977年为36亿美元,1979~1983年猛增至105亿美元,占中东地区的25%和第三世界的12%。在1979年发展中国家10个最大武器进口国中叙排行第三。<sup>[3]</sup>由于与以色列长期敌对和戈兰高地被以长期占领,叙将国家收入主要放在国防建设和武器购置上,目前正规军人数约40万,准军事部队40万。<sup>[4]</sup>庞大的军费开支成了叙政府的最沉重的财政

负担。为应对战争和经济发展两方面的挑战,叙被迫实施“将发展经济和解放被占领土的双重要求有机结合起来”的政策,这无疑扭曲了其经济的发展轨迹。

3. 经济一体化的冲击。20世纪末,以欧盟为代表的欧洲经济政治联盟、北美经济贸易区为代表的美洲经济联盟、东盟为代表的东南亚经济联盟、海合会为代表的阿拉伯海湾六国经济联盟与集中体现发达国家根本利益的世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织为代表的地区和国际经贸组织共同将世界经济区域化、一体化的趋势愈演愈烈。面对国内经济改革和世界经济一体化的冲击,叙利亚经济基础薄弱,规模小,结构不尽合理,在激烈的世界经济竞争中处于劣势。叙虽不愿看到自己被世界各大经济集团排斥而日趋边缘化成为现实,但叙对以坚持强硬立场,长期受到美国等西方国家的制裁,被美国列为“支持恐怖主义”的“无赖国家”,其经济一直在冲破封锁、解除制裁的困境中挣扎。在美国制裁、与以色列处于战争状态、世界经济一体化三重浪潮的冲击下,叙唯有开拓多元化经济模式,才可能在世界经济大格局中占有一席之地。叙政府深知,在没有解决与美、以矛盾的前提下,其经济不可能获得有利发展的外部环境,也无法形成经济持续、快速发展的内部机制,在这种情况下,发展同其他国际组织、大国的合作,尤其是与欧盟、中国和俄罗斯的合作,强化与阿拉伯各国的经济贸易往来的多元化经济成了叙经济的发展方向。

## 二、多元化经济举措

1. 多元化经济模式。多元化经济是叙利亚经济经历了多年的曲折之后才确定的发展模式,因为,叙经济单靠公有制或私有制都不行,只有公私互补的多元化经济体制才是叙经济发展的最有效模式。1963年,叙国有化运动造成经济发展停滞,引发了1970年的经济改革运动,终止了国有化与没收私有财产的进程。1973年公布《宪法》后,私人投资和民族资本才开始回流,经济生活中的公有、私有两种经济模式开始并行。

实行多元化经济体制后,叙国企竞争力有所提高。1970年后,叙工业部制订了以发展工业,提高企业竞争力,加强国企和私企在生产和销售中的互补性规划,以适应世界变化及与阿拉伯国家和其他国家签署的协议要求。从此,叙开始加强工业结构

基础,努力振兴信息产业,重视科研和发展技术,鼓励和吸引投资,利用其政局稳定与地理位置、资源等方面的相对优势,采取各种措施,对国企进行改造、重组,消除工业发展中的阻力和障碍。主要措施有:下放工业项目审批权;加快省级工业城市的建设步伐;建立工业项目区;解决发展与环保、基础产业与高新技术产业、投资与市场等关系问题;成立工业投资管理总机构;成立工业领域的技术、工程和经济咨询机构;寻求最佳经济模式,以提高工业企业的竞争力。从1991年10号《鼓励外商投资法》颁布至2002年底,计划建设的工业项目431个,其中已实施的项目55个,投资由35.22亿叙镑增加到61.87亿叙镑,已注册的行业达694种,企业数86281个,其中以工程项目居多,占61%;其次为化工业,占14.5%;三是纺织业,占13.2%;四是食品业,占11%,这些项目的地域分布不匀,其中大马士革省、大马士革农村省及阿勒颇省就占去了75%。<sup>[5]</sup>

与此同时,私营经济发展强劲。自1973年宪法公布以来,私企得到大发展。《鼓励外商投资法》颁布后,又为私企的发展扩大了空间,为经济的持续发展奠定了基石。叙经济的主体是国企,国家对其倾斜的优惠政策或多或少影响了私企的发展,对此,叙又制订了新的工业发展政策,尽可能地帮助私企解决其发展中所面临的困难,以加强公私企业之间的联系,形成一个联系紧密、具有竞争力的工业网。为支持私有工业扩大出口,增加其在外贸中的份额,根据《第10号投资法》,1996~2002年批准的私企由28家增加到200家,投资由57.75亿叙镑增加到255.2亿叙镑,提供的就业机会由1814个增加到5801个。<sup>[6]</sup>其中私营食品企业达3500家,就业人数20058人,从事面包、甜食、奶制品、植物油、饮料、蔬菜等生产。目前,叙私营食品企业的出口为1.25亿美元,主要销往海湾各国、黎巴嫩、约旦、伊拉克、埃及和苏丹。

2. 建立综合性工业自由区。这是多元化经济改革过程中的一个重大举措,始于1971年,由自由区管理总局负责,已建成大马士革、阿德拉、大马士革国际机场、阿勒颇、拉塔基亚和塔尔图斯6个工业自由区。自由区内的业务活动遵照1972年颁布的第84号法令执行,在区内投资可享受诸多优惠政策和便利,不受其他法律、法规限制,被视为

境外活动;还鼓励在自由区内开办与叙利亚工业有互补性、采用现代科技手段、能替代进口产品和劳动密集型的工业项目,尽可能地使用当地原材料与加工部件。近年来,叙利亚自由区的投资、货物周转、贸易往来都有明显增加,2000年收入达738.7万美元。入区企业由2000年底的773家增加到2002年的1300多家,经营活动面积达75.3473万平方米,其中仓储面积19.7591万平方米,货物周转量225.2万吨。各自由区的经济活动以商业活动为主,约占74%,工业不到24%,因此出口能力尚弱。主要产品有服装、食品、药品,尚无高科技产品。自由区管理局已批准6家私人银行落户大马士革自由区,其中2家已开始营业。

3. 开拓多元化对外合作。一是与阿拉伯国家的合作。叙利亚与阿拉伯国家开展了全方位和多层次的经济贸易合作,成果丰硕。2002年,分别与沙特、阿联酋、约旦、伊拉克等国召开了经贸混委会,在石油、石化、工业、交通、运输、农业等领域签署了若干合资合作项目;同沙特、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿尔及利亚等国签署了运输合作协议;同伊拉克、阿联酋、沙特、卡塔尔等国签署了建立自由贸易区协定。2003年1月21日,叙经贸部长参加了阿拉伯经社理事会部长级开罗会议,探讨了建立发挥经社理事会作用的机制,以推动阿拉伯国家间的经贸合作,进而建立阿拉伯共同市场。不久前,叙政府又向巴林银行、国民商业投资银行(约资)、黎巴嫩侨民银行、欧洲中东银行(黎资)、阿拉伯银行(约资)5家银行颁发许可,准许它们在叙设立分行。最近,叙、埃、约、黎4国的石油及能源部长在开罗举行会议,决定成立阿拉伯天然气委员会与阿拉伯天然气公司,建设由埃及通往叙利亚、约旦、黎巴嫩,再到土耳其、塞浦路斯及欧洲的天然气管道。2003年,叙石油部长与阿联酋石油大臣在大马士革签署了石油、天然气、矿产资源的合作意向书,内容包括鼓励两国国营和私营公司在石油、天然气和矿产资源领域投资,建立合资公司从事石油、天然气和矿产的勘探、开采和销售等业务。

与欧洲合作方面,叙利亚与欧盟的第十轮谈判于2003年3月12~13日在叙利亚举行,会谈的主要内容是放开农产品和工业制品、降低关税和在环保、运输等领域开展合作等。预计双方将于9月签署合作、合资伙伴协定。欧盟代表团最近向叙利亚

通讯总局提供了赠款,旨在引进现代通讯技术和提高通讯服务,为叙通讯总局进入国际市场创造条件。该方案将分两步走,首先提高叙通讯总局对本国居民的通讯服务质量,扩大固定电话和移动电话网,缩短装机期限,提高质量,降低通讯服务费。第二步是提高通讯总局的管理能力和改善财政状况,以加快实施今后的五年投资规划,实现一户一部固定电话,使移动电话用户增加20~30%。最近,意大利向叙农业部提供了100亿意大利里拉贷款,利息为1.5%,贷款期为20年,其中商品贷款有拖拉机、播种机、犁、灌溉设备等。意一家铁路公司还将按世界铁路联合会标准协助叙修建大马士革—德拉—约旦边境的铁路,计划先建单线,车速160公里/小时,今后再扩建成双线,车速提高到250公里/小时。该铁路将成为欧洲与叙利亚、约旦、沙特及其他海湾国家的国际通道的一部分。叙还加强了与英国的金融合作,英方希望通过对叙银行人员进行培训或派出银行专家来叙工作等方式,帮助叙银行进行改革,更新银行体系。叙经贸部长指出,2002年7月,叙派出由若干银行专业人员的团组赴英国参加银行业务和银行监管培训。英国SPC银行已提出在叙设立分行的申请。2002年,叙英贸易额为2.45亿美元,比2001年增长27%,其中叙向英出口1.3亿美元,从英进口1.15亿美元。

在与其他国家合作方面,叙政府认为“改革要走中国的道路”,<sup>[7]</sup>学习中国深圳的改革经验,加强与中国的经贸合作。中国石油天然气勘探开发公司和叙石油部签订了合作协议,预计中方将投入近1亿美元,这是中叙在石油领域合作的一个良好开端。叙石油部长充分肯定了利用中国先进技术和设备来增加叙利亚原油产量的重要性,他欢迎中方继续来叙参加投标,在石油方面进行更多合作。此外,由湖北机械进出口公司通过投标方式为叙承建两艘集装箱船,金额为1080万美元,这是中国公司在中东地区首次获得的船舶项目。第一艘船已于今年4月6日在叙的塔尔吐斯港交付叙方,另一艘预计将在今年8月底在拉塔基亚港交货。叙利亚于今年3月17日批准了叙工业部化工总局与伊朗玻璃工业集团公司合资在霍姆斯建立玻璃厂,产品先满足本国市场需求,多余部分供出口。叙社会劳动部长与日本驻叙大使签署了日向叙提供11.5万美元赠款协议,用于4个安居工程项目。日大使指出,

赠款目的是向真正需要帮助的贫困者提供援助, 将向遭水灾的村庄提供卫生服务, 兴建卫生中心、女性职业培训中心和养老院等。

### 三、多元化经济前景

1. 入世提升经济质量。叙经济外贸部长于2003年1月21日在开罗会见了世贸组织总干事, 探讨了叙递交的入世申请以及叙经济外贸部官员参加世贸组织举办的世贸培训班等问题。自1991年以来, 叙经济出现了历史上少有的持续高速发展, 1990~1993年, 经济增长率保持在7.3%, 1996年为5.3%, 据专家估计, 2002年的增长率可能跌至0.6%。1991年叙政府颁布的10号投资法, 吸引了不少内外资金。为吸引更多国外投资, 2000年叙又颁布了7号法, 对10号投资法进行了修改。2003年2月19日又推出了新的投资法草案, 交由叙经济委员会修改, 待议会通过后即可执行。为使投资得到更大效益, 新投资法建议成立投资总署取代目前的投资最高委员会, 总署为部级, 在各省市设分支机构。新投资法扩大了投资领域, 如土地改良、空运、铁路、通讯、信息、科技、卫生、教育、贸易、兴建民宅楼等, 同时提高了投资项目的固定资产额, 由原来的1000万叙镑增加到2000万叙镑。2002年叙简化了外贸手续, 放开了一些原不许进口的商品, 叙经贸部下属的部分外贸公司的进口均比2001年有所增加, 矿产和建材的进口额达17.81亿叙镑, 机械设备的进口额为18.25亿叙镑, 化工和食品的进口为54.65亿叙镑。叙以入世为契机, 巩固了多元化经济的积极效应, 提升了经济的运行质量, 为经济的持续发展奠定了坚实基础。

2. 伊拉克战争的负面影响。1991年, 叙利亚支持并参与了国际社会对伊拉克的战争, 政治上获得西方社会的认同, 经济上获得数十亿美元债务的减免, 欧盟取消了对长达8年之久的武器禁运, 恢复了双边贸易关系, 成立了叙、欧合作委员会。环地中海自由贸易区还争取同叙建立“联系国”关系。叙与海湾国家签署了《大马士革宣言》, 获得海湾国家的经济资助。2003年, 美英未获联合国授权即悍然发动对伊战争, 叙作为代表中东地区和阿拉伯国家的唯一联合国安理会非常任理事国, 站在地区利益与阿拉伯民族立场上, 理所应当反对美英对伊的侵略。然而, 伊战即将结束时, 美却指责叙向伊提供武器、接纳伊逃亡高官, 并将叙从先前“支

持恐怖主义”的国家提升为“恐怖主义国家”。此外, 又有迹象表明, 美国正在启动一项针对叙利亚的进一步制裁程序, 看来美国人正在一步步地实施其在9·11事件后所制定的全球战略, 要将美国的制度、思想和价值观输出到对美国本土构成所谓安全威胁的阿拉伯国家和中东地区。年轻的巴沙尔总统在美国和以色列的双重夹击下, 能否驾驭这场生死存亡的外交斗争局势? 能否在民族战略与国家利益上充分体现叙利亚的原则性和灵活性? 这对叙利亚来说是关系国家命运的重大问题, 对叙经济也将产生直接影响。

3. 多元化经济的诸多问题。1998年后, 由于干旱, 农业连年歉收, 油价下跌, 投资受到不良影响, 叙经济进入萧条期, 虽然国企和私企职工都增加了工资, 但由于物价上涨和通货膨胀, 居民生活并未得到改善, 国企亏损严重, 失业率居高不下, 百姓对改革的前途信心不足。为缓解内部矛盾, 保证社会稳定, 叙政府成立了反失业管理委员会。该委员会主席表示, 今年将投入30亿叙镑, 创造6万个就业机会, 主要途径是向小企业和公共事业提供资金支持。

2001年, 叙政府曾进行重组, 将一些技术专家型人才纳入新内阁, 并采取了一系列鼓励经济发展的措施, 但政府部门仍严重缺乏管理人才, 办事效率不高, 许多政策、措施没有得到有效执行, 不少投资项目因审批手续复杂, 迟迟得不到批准和实施, 2002年政府批准的投资项目金额仅占财政预算投资总额的三分之一。政府部门的许多招标项目也因资金得不到落实而推迟。2002年叙经济状况未获明显好转, 发展速度趋缓。

此外, 叙银行对私企支持力度不够, 对规模大、综合性强、技术含量高的产业项目投资较少, 叙缺少国际化和现代化经营的大公司, 对海外投资极少, 其投资项目主要集中在利用本国资源的加工工业项目, 如纺织、食品和运输等。目前, 叙利亚正处在对外开放、经济发展的起步阶段, 完整的工业体系尚未建立, 制造业水平不高, 许多国企设备需要更新。但也应该看到, 随着改革速度的加快, 特别是私人银行的建立, 外国资本已开始进入叙利亚, 投资项目的种类也在多样化, 规模有逐步扩大之势。叙政府对财政政策已作出相应调整, 将过去的紧缩性财经政策转为更积极的财(下接第41页)

米娜·赛义德的《倔强者》(1950)、莱拉·巴阿勒贝姬的《我还活着》(1958)、库丽特·朱娜的《和他共度的日子》(1959)。许多小说首次采用第一人称写法,作家借主人公之口自然地表达出心中的所思所想,反映出她们对社会现实的深刻思考,对重新确立社会道德标准,实现两性和谐关系的美好愿望。这些问题至今仍然是女作家们反复讨论的主题。

1960~1967年,阿拉伯女作家以她们特有的敏锐感觉,预言了1967年阿拉伯民族危机的发生,并忠实地记录了当时的社会、政治事件。这便是第五章《女性与民族——1960~1967阿拉伯女性小说》力图证明的观点,从而批驳了某些男性作家与评论家认为女性小说题材狭隘的不公指责。作者认为,当时的女性意识已进一步提升、拓宽,不限于对家庭、爱情的关注,而走向了客观分析、评价社会政治事件。她们力图通过把女性话语汇入宏大叙事所代表的主流文化之中,或直接参与总体文化的构建,认为解放女性的同时也必须让男性摆脱千百年来对女性的误解。由此可见,她们所要达到的目的并非独善其身,而是致力于整个阿拉伯民族的繁荣和进步,具有“兼济天下”的广阔情怀。

第六章《女性战争小说》中以充分的论据,有力地挑战了对战争小说的传统定义,认为女作家具具有与男作家不同的视角和感受能力,她们所写的战争题材小说不管从何视角看都属战争类小说,且能比男作家们更深刻地剖析了战争本质。相比,男作家往往只以战争前线发生的事件为主题,而女作家们则擅长描绘围绕战争发生的错综复杂的社会关系,探究战争发生的政治、社会、经济等原因,以及战争给民众生活带来的影响,并穿插有女性为寻求自身解放的不屈斗争和不懈努力,批判男性在面对女性解放问题的言行不一行为。由此,作者得出

(上接第23页)经政策,旨在鼓励投资,刺激消费,增加就业机会,改善居民生活水平。

多元化经济是叙利亚经济发展的产物,其积极意义表现在:加快了叙生产节奏,减小了国家周期性经济危机带来的负面影响,稳固了经济基础,促进了社会进步,有助于加强与阿拉伯国家的协调与合作,改善了叙的国际形象,加强了与主要大国的关系,保持回旋余地。多元化经济已经勾勒出叙利亚经济发展的美好前景,它有可能为叙带来一个经

济繁荣的新时期。

结论,阿拉伯妇女解放运动的道路仍很漫长。80年代末90年代初是第七章《女性小说显山露水》所涵盖的历史时期。这一时期的女性小说在内容和技巧上都把阿拉伯小说带入了一个新水平。女作家们对自己的写作能力及作品价值有了更多的自信,作品也得到更多读者群的认可,仅1995年一年就有5部作品被译成英文。这些作品体现了阿拉伯女性对国家大事的关注和对政治形势的分析,热情地将妇女解放运动与国家命运紧密联系起来,并为实现男女平等的美好愿望孜孜不倦地奋斗。

在第八章《以小说为职业的阿拉伯女作家》中,作者列举了广受各阿拉伯国家人民欢迎的女性小说,分析了这些女作家的作品和写作方式,称赞阿拉伯女作家的作品迭出,质量上乘,有相当大的读者群,进而提出重新审视阿拉伯文学史,给予阿拉伯女作家以充分的认可和客观的评价。

阿拉伯女作家在经历了长达一个世纪的不懈努力之后,究竟能否登上阿拉伯文学殿堂?这是第九章《阿拉伯女性小说的前景》讨论的问题,也是关心女性小说的研究者共同关心的问题。诚然,阿拉伯女性小说在经历了萌芽、成长、成熟的发展阶段后,女作家的创作技巧日益娴熟,题材广泛,涵盖了社会的方方面面。事实证明,她们的作品有很高的艺术价值,也拥有鲜活的生命力。因此,作者断言,阿拉伯女性小说将在其发展道路上昂首阔步,一定能得到更广泛的认可,女作家们也因她们对阿拉伯文学做出的贡献而受到崇高的评价。

布赛娜博士以无可辩驳的事实证明,阿拉伯女性文学不但客观存在,而且数量之丰、质量之好令人惊叹,它具有极高的文学价值,对阿拉伯文学的发展影响深远,犹如珍珠,虽暂时蒙尘,却也难掩光华。

济繁荣的新时期。

参考文献:

- [1] 严庭国:《阿拉伯经济的世纪抉择》,载《国际观察》1998年第1期。
- [2] 叙利亚2000年鉴。
- [3] 徐建国:《军火贸易》,云南人民出版社。
- [4] 唐志超:《美国会不会打叙利亚》,载2003年4月18日《环球时报》。
- [5][6] 2003年4月15日《叙利亚时报》。
- [7] 严庭国:《叙利亚经济发展的基石》,载《阿拉伯世界》2002年第4期。